

ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ



АДМИНИСТРАЦИЯ КАШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.04.2020

г. Кашин

№ 257

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Кашинского городского округа Тверской области, соблюдение которых оценивается Комитетом по управлению имуществом Администрации Кашинского городского округа при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 14.07.2015 № 321-пп, Уставом Кашинского городского округа Тверской области, Администрация Кашинского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Кашинского городского округа Тверской области, соблюдение которых оценивается Комитетом по управлению имуществом Администрации Кашинского городского округа при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Кашинского городского округа И.А. Лебедеву.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Кашинская газета» и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

Глава Кашинского городского округа

Г.Г. Баландин

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, требований,
установленных муниципальными правовыми актами Кашинского
городского округа Тверской области, соблюдение которых оценивается
Комитетом по управлению имуществом Администрации Кашинского
городского округа при осуществлении муниципального земельного
контроля, на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Кашинского городского округа Тверской области, соблюдение которых оценивается Комитетом по управлению имуществом Администрации Кашинского городского округа при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов (далее также — Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, в целях организации проведения в 2020 году Комитетом по управлению имуществом Администрации Кашинского городского округа (далее также — Комитет по управлению имуществом) профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тверской области (далее также — обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами Кашинского городского округа Тверской области (далее также — муниципальные правовые акты), предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям.

2. Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

3. Программа профилактики реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021–2022 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

II. Аналитическая часть

4. В соответствии с Положением о Комитете по управлению имуществом Администрации Кашинского городского округа, утвержденным решением Кашинской городской Думы от 25.12.2018 № 64, Комитет по управлению имуществом осуществляет муниципальный земельный контроль на территории Кашинского городского округа Тверской области.

5. Целями Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному их нарушению;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

7. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Тверской области, муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Тверской области предусмотрена административная и иная ответственность.

8. Подконтрольные субъекты.

Объектами муниципального земельного контроля являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на объекты земельных отношений, а также использующие их.

9. Обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля Комитет по управлению имуществом осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

б) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

г) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

е) требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Комитета по управлению имуществом в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

ж) требований, установленных Правилами благоустройства муниципального образования Кашинский городской округ Тверской области к размерам размещения ограждений типа палисадник на объектах земельных отношений и содержанию объектов земельных отношений (если контроль за соблюдение данных требований не отнесен к контролю за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования Кашинский городской округ Тверской области);

з) иных обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, утверждается

Администрацией Кашинского городского округа и размещается на официальном сайте Кашинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.kashin.info (далее также — официальный сайт).

10. Количество подконтрольных субъектов.

В 2019 количество подконтрольных субъектов составило (фактически): органы государственной власти — 0, органы местного самоуправления — 0, юридические лица — 0, индивидуальные предприниматели — 0 и граждане — 62.

11. Данные о проведенных мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

В 2019 году Комитетом по управлению имуществом в рамках муниципального земельного контроля проведено 62 проверок и 35 плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков.

В результате осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2019 году выявлено 19 нарушений обязательных требований и 3 нарушения требований, установленных муниципальными правовыми актами. К административной ответственности в 2019 году в связи с выявленными нарушениями привлечено 11 правонарушителей. В результате деятельности должностных лиц Комитета по управлению имуществом, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, устранено 9 нарушений, что составляет 47% от числа выданных предписаний об устранении ранее выявленных нарушений.

12. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей, являются:

- ухудшение экологических условий;
- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;
- произвольное (несистемное) использование земельных участков;
- нарушение имущественных прав Российской Федерации, Тверской области, муниципального образования Кашинский городской округ Тверской области, юридических лиц и граждан;
- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;
- недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной собственности и муниципальной собственности муниципального образования Кашинский городской округ Тверской области.

13. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в 2019 году.

Комитетом по управлению имуществом в 2019 году проведено 36 мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе:

проведено 30 консультаций поднадзорных субъектов;

проведено 5 личных приемов;

выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Основные профилактические мероприятия:

размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение его на официальном сайте, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.

III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Комитет по управлению имуществом	Постоянно

2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Комитет по управлению имуществом	Не реже одного раза в полугодие
3	Обобщение практики осуществления в 2019 году муниципального земельного контроля и размещение его на официальном сайте, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Комитет по управлению имуществом	Сентябрь 2020 года
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Уполномоченные должностные лица Комитета по управлению имуществом	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021–2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Комитет по управлению имуществом	Постоянно
2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Комитет по управлению имуществом	Не реже одного раза в полугодие

3	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение его на официальном сайте, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Комитет по управлению имуществом	Сентябрь 2021 года, Сентябрь 2022 года
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Уполномоченные должностные лица Комитета по управлению имуществом	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

IV. Оценка программы профилактики и отчетные показатели

14. Оценка программы профилактики нарушений проводится методом опроса подконтрольных субъектов, их представителей по следующим направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и требованиях, установленных муниципальными правовыми актами;

понятность обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверок;

исполняемость плана профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий методом опроса опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц.

Опрос проводится силами сотрудников Комитета по управлению имуществом.

Опрос проводится на основании разработанной Комитетом по управлению имуществом анкеты. Анкета должна содержать вопросы с не менее чем двумя вариантами предлагаемых ответов на каждый вопрос.

Результаты опросов и информация о достижении отчетных показателей проведения профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в срок до 1 августа и 1 декабря 2020 года.

Отчетные показатели деятельности Комитета по управлению имуществом по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2020 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	100%
2	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверок	100%
3	Исполняемость плана профилактических мероприятий	100%
4	Количество проведенных профилактических мероприятий	Не менее 8 мероприятий

Плановые показатели деятельности Комитета по управлению имуществом по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2020–2021 годах

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	100%
2	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверок	100%
3	Исполняемость плана профилактических мероприятий	100%
4	Количество проведенных профилактических мероприятий	Не менее 10 мероприятий

V. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактики нарушений

15. Администрация Кашинского городского округа обеспечивает в срок до 1 августа и 1 декабря 2020 года сбор данных от Комитета по управлению имуществом об организации и о проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке. Ответственным за сбор данных является Комитет по управлению имуществом. Эта информация представляется Комитетом по управлению имуществом в указанные в настоящем пункте сроки в Администрацию Кашинского городского округа в форме отчета в любой письменной форме.